



UURAISTEN KUNTA



## **Uuraisten kunnan vesistöjen rantayleiskaavan muutos ja laajennus**

**Osallistumis- ja arviointisuunnitelma**

11.5.2009



Finnish Consulting Group

## SISÄLLYSLUETTELO

1	Johdanto .....	2
2	Suunnitelman nimi ja suunnittelualue.....	2
3	Suunnittelutehtävän määrittely ja tavoitteet.....	3
4	Osalliset.....	5
5	Tiedottaminen .....	6
6	Viranomaisyhteistyö .....	6
7	Selvitettävät ja arvioitavat vaikutukset .....	6
8	Kaavoituksen kulku, osallistuminen, aikataulu ja päätöksenteko.....	7
9	Yhteystiedot .....	8

Liite: Kyynämöisten kylän osayleiskaavan aluerajaus

### 1 JOHDANTO

Maankäyttö- ja rakennuslaki (MRL 63§) edellyttää, että

*Kaavaa laadittaessa tulee riittävän aikaisessa vaiheessa laatia kaavan tarkoitukseen ja merkitykseen nähden tarpeellinen suunnitelma osallistumis- ja vuorovaikutusmenettelyistä sekä kaavan vaikutusten arvioinnista.*

*Kaavan vireille tulosta tulee ilmoittaa sillä tavoin, että osallisilla on mahdollisuus saada tietoja kaavoituksen lähtökohdista ja osallistumis- ja arviointimenettelyistä.*

Osallistumis- ja arviointisuunnitelma (OAS) kertoo mitä ollaan tekemässä ja miten. Tarkoitus on jo työn käynnistysvaiheessa selventää

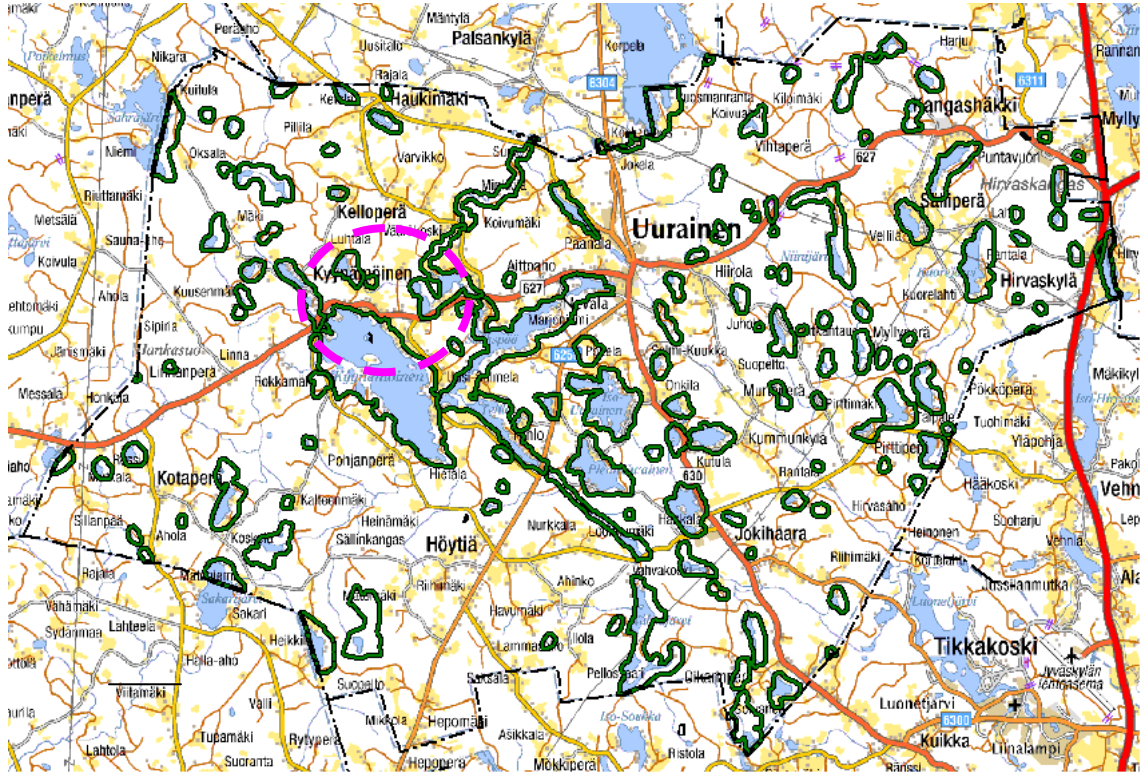
- miksi kaavoitustyöhön ryhdytään,
- mitä alueita se tulee koskemaan,
- mitä työvaiheita kaavan laatiminen käsittää,
- keitä kaavoitus tulee koskemaan,
- miten osallistuminen kaavoituksen aikana tullaan järjestämään sekä mitä kaavan vaikutuksia työn yhteydessä tullaan selvittämään

OAS auttaa asukkaita, kunnan hallintokuntaa, viranomaisia, yhdistyksiä ja luottamusmiehiä seuraamaan kaavaprosessia ja osallistumaan siihen.

Osallistumis- ja arviointisuunnitelmaa täydennetään suunnittelun aikana tarpeen mukaisesti. Tarvittavista muutoksista tiedotetaan osallisia.

### 2 SUUNNITELMAN NIMI JA SUUNNITTELUALUE

*Uuraisten kunnan vesistöjen rantayleiskaavan muutos ja laajennus* koskee lähes kaikkia kunnan alueella sijaitsevia vesistöjä sekä kyläyleiskaavan osalta Kyynämöisten kylän aluetta.



Rantayleiskaavan tarkistusalueen rajaus



Kyynämöisten kylän sijainti



### 3 SUUNNITTELU TEHTÄVÄN MÄÄRITTELY JA TAVOITTEET

Tehtävänä on Uuraisten oikeusvaikutteisen rantayleiskaavan muutos ja laajennus ja Kyynämöisten kylän oikeusvaikutteisen osayleiskaavan laatiminen. Voimassa oleva rantayleiskaava kumoutuu kun uuden tullessa lainvoimaiseksi. Laadittava rantayleiskaavan muutos ja laajennus säilyy pääosin samankaltaisena kuin voimassaoleva rantayleiskaava. Rantaviivaa alueella on yhteensä n. 290 km ja muunnettuna rantaviivana n. 255 km. Vesistöjä alueella on 150 kpl.

Rantayleiskaavan muutoksen ja laajennuksen tavoitteet ovat seuraavat:

- Kaavamerkintöjen tarkkuuden ja ajantasaisuuden tarkistaminen
- Myönnettyjen poikkeuslupien vaikutukset
- Maatilojen talouskeskusten merkitseminen
- Ympärivuotisten asuinpaikkojen merkitseminen
- Voimassa olevan kaavan ja suoritettujen lohkomistoimitusten tarkistaminen
- Rakennuskiellot
- Natura- ja luonnonsuojelukohteet

#### Rantayleiskaava

Rantayleiskaava laaditaan oikeusvaikutteisena siten, että se täyttää maankäyttö- ja rakennuslain yleiskaavalle asettamat vaatimukset sekä suunnitteluprosessin että kaavan sisällön osalta. Tällöin rantayleiskaavaa voidaan käyttää suoraan rakennuslupien myöntämisen perusteena.

Kaavan tarkistus tehdään pääosin voimassa olevan kaavan periaatteilla ja mitoituksella. Uusia rakennuspaikkoja voi muodostua lähinnä vain poikkeustapauksissa mitoitus- tai muista

tarkistuksista johtuen. Yhteisrantaisten alueiden muodostaminen on kuitenkin mahdollista. Erikseen tarkastellaan myös pysyvän asutuksen sijoittuminen lisäys kyläkeskusten läheisyydessä. Mahdollisia voisivat olla esim. pysyvän asutuksen/loma-asutuksen vyöhykkeet, joilla loma-asunnon muuttamista pysyväksi suositaisiin.

### **Kyynämöisten kylän osayleiskaava**

Kyynämöisten kyläalue kaavoitetaan oikeusvaikutteisena osayleiskaavana lähinnä kylän vastaanottokykyä tarkastellen, jossa esitetään rakentamiseen soveltuvat alueet ja rakentamiselta varjeltavat alueet. Kyläalueen rajaus määritetään työn alussa kylän toiminnallisten tarpeiden perusteella yhteistyössä kyläläisten kanssa.

Yleiskaavoituksen tavoitteena on selkeyttää ja tiivistää kylärakennetta ja varmistaa maankäytön suunnittelulla, että kylää voidaan kehittää tulevaisuuden tarpeita vastaavaksi huomioiden maisema- ja luontoarvot, jotka ovat merkittäviä kylän viihtyisyyden ja markkinoinnin vahvuustekijöitä.

Yleiskaavalla varataan kylälle uusia suositeltavia asuinrakennusalueita, venevalkama-alueita ja uimaranta-alueita sekä suoritetaan rantarakentamisen tarkastelu (kantatila-perusteinen) loma-asutusta varten. Kaavalla esitetään myös kylärakenteen ja maiseman kannalta merkittävät rakentamiselta vapaana säilytettävät pelto-, metsä- ja erityisalueet.

Lisäksi kyläkaavan alueelle laaditaan rakennustapaohjeisto ja kirjataan työn aikana esiin nousseet edistettävät hankkeet hankeluetteloksi.

## **3.1 Rantayleiskaavoituksen yleiset tavoitteet**

### **Luonto- ja kulttuuriympäristöjen huomioon ottaminen**

- huomioidaan rantojen ja vesistöjen sietokyky (luonnonolosuhteet, maisema, vesistöjen kuormitus) sekä kulttuurihistoriallisesti arvokkaat kohteet ja ympäristöt.

### **Maanomistajien tasapuolinen kohtelu**

- turvataan maanomistajien tasapuolinen kohtelu tutkimalla rakennusoikeus rannoilla maanomistajyksiköittäin käyttäen kantatilaperiaatetta

### **Ranta- ja kyläalueen monipuolinen käyttö**

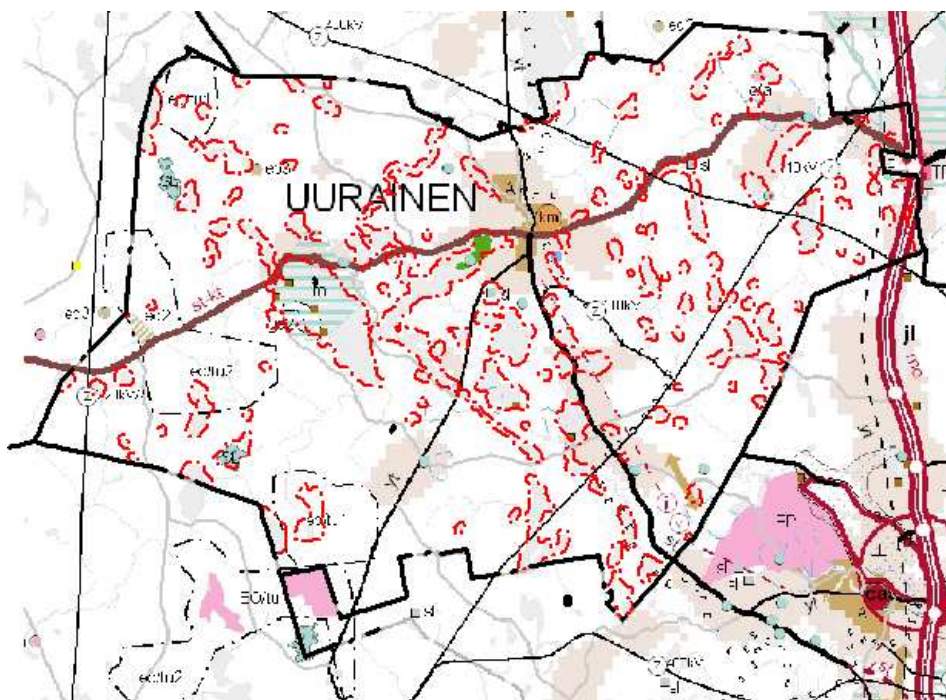
- turvataan pysyvä ja loma-asutus, maa- ja metsätalous sekä muu elinkeinotoiminta, yleinen virkistys ja suojelu.

### **Rakennusvalvonnan työn helpottaminen**

- hyväksytyä yleiskaavaa voidaan käyttää **ranta-alueilla** sekä **Kyynämöisten kylän osayleiskaavan alueilla** suoraan rakennuslupien myöntämisen perusteena.

Suunnittelun lähtökohdat, tehdyt selvitykset ja aiemmat suunnitelmat

## Suunnittelutilanne



## Maakuntakaava

Ympäristöministeriö on vahvistanut Keski-Suomen maakuntakaavan 14.4.2009. Rantayleiskaavarajaus on kuvassa punaisella pistekatkoviivalla.

## Rantayleiskaava

Kaavoitettavalla alueella on voimassa vuonna 2000 laadittu koko kuntaa koskeva rantayleiskaava.

## Ranta-asemakaavat

Lääninhallituksen vahvistamat kaksi rantakaavaa on laadittu Kyynämöisjärven ranta-alueille, ja ovat seuraavat: Moision tilan rantakaava 19.3.1982 ja Lehtoniemen tilan rantakaava 22.3.1989.

## 4 OSALLISET

Osallisella on oikeus saada tieto kaavoituksen alkamisesta, osallistua kaavan valmisteluun, arvioida kaavan vaikutuksia ja esittää kaavaluonnoksesta mielipiteensä. Kaavaehdotuksesta osallinen voi jättää kirjallisen muistutuksen.

Osallisia ovat maankäyttö- ja rakennuslain (62§) mukaan: ” alueen maanomistajat ja ne joiden asumiseen, työntekoon tai muihin oloihin kaava saattaa huomattavasti vaikuttaa, sekä viranomaiset ja yhteisöt, joiden toimialaa suunnittelussa käsitellään ”

### A. kaikki ne joiden asumiseen, työntekoon tai muihin oloihin kaava vaikuttaa

- kuntalaiset
- kaava-alueen ja kaavan vaikutusalueen maanomistajat, asukkaat ja työntekijät
- metsäyhtiöt, kaava-alueen yritykset

### B. Viranomaiset

- Uuraisten kunnan lautakunnat
- Keski- Suomen ympäristökeskus

- Keski- Suomen liitto
- Keski- Suomen museo
- Museovirasto
- Keski-Suomen Metsäkeskus
- Tiehallinto / Keski- Suomen tiepiiri
- Multian ja Petäjaveden kunnat sekä Jyväskylän maalaiskunta, Äänekoski, Laukaa ja Saarijärvi

### **C. Yhteisöt, joiden toimialaa suunnittelussa käsitellään**

- Luonnonsuojeluyhdistykset
- Kalastuskunnat
- Kylätoimikunnat
- Tiehoitokunnat
- Metsänhoitoyhdistys

## **5 TIEDOTTAMINEN**

Rantayleiskaavan muutoksen ja laajennuksen käynnistämisestä, vireille tulosta ja kaavoituksen eri vaiheista (luonnos- ja ehdotusvaihe) tiedotetaan sanomalehti Keskisuomalaisessa, kunnan ilmoitustaululla ja internetissä [www.uurainen.fi](http://www.uurainen.fi). Myös kylätoimikunnille tiedotetaan asiasta.

Vieraspaikkakunnilla asuvia maanomistajia kuullaan postitse viimeistään ehdotusvaiheessa. Luonnosvaiheessa sekä kaavoituksen myöhemmissä vaiheissa neuvotellaan osallisten kanssa tarvittaessa.

Osallistumis- ja arviointisuunnitelmaa täydennetään suunnittelun edetessä tarpeen mukaan.

## **6 VIRANOMAISYHTEISTYÖ**

Maankäyttö- ja rakennuslain 66 §:n 2 mom. sekä MRA 18 §:n mukainen viranomaisneuvottelu pidettiin syksyllä 2006 ja luonnosvaiheen työneuvottelu syksyllä 2008.. Neuvottelusta laadittiin muistiot, joista ilmenevät keskeiset neuvottelussa esillä olleet asiat ja kannanotot.

Kaavoitukseen liittyvä viranomaisneuvottelu järjestetään tarvittaessa myös sen jälkeen, kun kaavaluonnos ja kaavaehdotus ovat olleet julkisesti nähtävillä ja niitä koskevat mielipiteet, muistutukset ja lausunnot on saatu.

Viranomaisneuvotteluun kutsutaan:

- Uuraisten kunta
- Keski-Suomen Ympäristökeskus
- Keski-Suomen liitto
- Keski-Suomen museo
- Museovirasto
- Tiehallinto/ Keski-Suomen tiepiiri

Kunnan hallintokunnilta, Keski-Suomen Ympäristökeskukselta, Keski-Suomen liitolta, Keski-Suomen museolta, Tiehallinnolta ja Museovirastolta pyydetään lausunnot kaavaehdotuksesta.

## **7 SELVITETTÄVÄT JA ARVIOITAVAT VAIKUTUKSET**

Kaavan tulee perustua riittäviin tutkimuksiin ja selvityksiin. Alueesta laaditaan normaalit perusselvitykset kaavoittamisen perustiedoiksi.

Kaava-alueelta tehtävät selvitykset ja tarkistukset:

- Muinaismuistot
- Luontoselvityksen tarkistukset
- Nykyinen rakentamistilanne
- Maanomistusolot
- Palvelujen tarve
- Yhdyskuntatekniset selvitykset (viemäri, vesi, kadut jne.)
- Pohjavesialueet ja muut erityisalueet
- Liikennejärjestelyt
- Muinaismuisto- ja kulttuuriympäristökohteet
- Rakennussuojelukohteet
- Ranta- ja kylämaisema
- Olemassa olevaa luonto- ja maisemaselvitystä täydennetään tarvittaessa

Kaavan vaikutuksia arvioidaan seuraavien ominaisuuksien osalta:

- Ympäristölliset vaikutukset (luonto ja eläimistö, melu)
- Taloudelliset vaikutukset (rakentamiskustannukset, yhteiskuntataloudelliset)
- Liikenteelliset vaikutukset (liikenneturvallisuus, liittymät)
- Sosiaaliset vaikutukset (turvallisuus, viihtyisyys, lähiympäristön asukkaat, virkistysmahdollisuudet, yhteydet)
- Kulttuuri- ja muut vaikutukset (kulttuuriympäristö, rakennettu ympäristö, maisema- ja kylätaajamakuva)

Myös osalliset voivat lausua arvionsa vaikutuksista kaavan luonnos- ja ehdotusvaiheiden nähtävillä oloaikoina.

## 8 KAAVOITUKSEN KULKU, OSALLISTUMINEN, AIKATAULU JA PÄÄTÖKSENTEKO

Työvaihe	Suoritus, tiedottaminen ja osallistuminen	Ajankohta	Viranomainen, päätös
<b>Kaavoituksen käynnistäminen</b>	Kartta- ym. perustietojen hankinta.  Osallistumis- ja arviointisuunnitelman laadinta. MRL 63 § ja 64 §.	Helmi- maaliskuu 2006 Huhtikuu 2006	
<b>Perusselvitykset ja muutostarpeet</b>	Tarkistetaan ja täydennetään tarpeen mukaan voimassa olevan kaavan perusselvityksiä ja laaditaan muutostarvekartta. MRL 9§, MRA 1§. Osallistumis- ja arviointisuunnitelma asetetaan nähtäville.	Elo- syyskuu 2006  Syys- lokakuu 2006	Viranomaisneuvottelu. MRL 64, 66§ MRA 18§
<b>Tavoitteet ja mitoitukset</b>	Perustietojen ja muutostarpeiden pohjalta laaditaan tavoitteet ja mitoituspäätökset.	Syys- lokakuu 2006	
<b>Kaavaluonnos</b>	Laaditaan kaavaluonnos (kaavakartta ja selostus).  Tiedotetaan kuulutuksella lehdessä ja järjestetään yleisötilaisuus.	Marraskuu 2006- helmikuu 2007 Alkuvuosi 2008	KH

	Kaavaluonnos asetetaan nähtäville ja lähetetään viranomaisille kommentoitavaksi - <i>osalliset voivat jättää mielipiteensä luonnoksesta.</i> MRL 62§, MRA 30§ Kommenttien ja mielipiteiden käsittely.		Viranomaisten alustavat lausunnot
<b>Kaavaluonnos II</b>	Laaditaan kaavaluonnos (kaavakartta ja selustus).  Tiedotetaan kuulutuksella lehdessä ja järjestetään yleisötilaisuus. Kaavaluonnos asetetaan nähtäville ja lähetetään viranomaisille kommentoitavaksi - <i>osalliset voivat jättää mielipiteensä luonnoksesta.</i> MRL 62§, MRA 30§ Kommenttien ja mielipiteiden käsittely.	Kevät 2009	KH Viranomaisten alustavat lausunnot
<b>Kaavaehdotus</b> MRL 39-42§  Vaikutusten arviointi MRL 9§	Tiedotetaan kuulutuksella lehdessä ja järjestetään yleisötilaisuus. Kaavaluonnos asetetaan nähtäville ja lähetetään viranomaisille kommentoitavaksi - <i>osalliset voivat jättää mielipiteensä luonnoksesta.</i> MRL 62§, MRA 30§ Kommenttien ja mielipiteiden käsittely.	Kesä/syky 2009	KH Viranomaisten lausunnot. Viranomaisneuvottelu, MRL 66§ MRA 18§
<b>Hyväksyminen</b>	Kaavan tarkistaminen ja täydentäminen hyväksymiskäsittelyyn. Kaavan hyväksymisestä tiedotetaan kuulutuksella. MRL 67 §. Keski-Suomen ympäristökeskuksella on oikaisu- ja valitusoikeus MRL 195§. <i>Hyväksymispäätöksestä voi valittaa hallinto-oikeuteen.</i>	Alkuvuosi 2010	KH, KV hyv.
<b>Seuranta</b>	Kaavan toteutumisen seuranta		

Aikataulu täsmentyy prosessin edetessä

## 9 YHTEYSTIEDOT

Rakennustarkastaja  
Pekka Minkkinen  
PL 21 (Virastotie 4)  
41231 UURAINEN  
(014) 820 6634  
0400 643 965  
[pekka.minkkinen@uurainen.fi](mailto:pekka.minkkinen@uurainen.fi)

Kaavan laatija  
DI, Aluepäällikkö  
Timo Leskinen  
FCG Finnish Consulting Group Oy  
Microkatu 1  
PL 1199  
70211 KUOPIO  
010 409 6620  
[timo.leskinen@fcg.fi](mailto:timo.leskinen@fcg.fi)

Tekn. yo, Suunnittelija  
Simo Kaksonen  
FCG Finnish Consulting Group Oy  
Microkatu 1  
PL 1199  
70211 KUOPIO  
010 409 5153  
[simo.kaksonen@fcg.fi](mailto:simo.kaksonen@fcg.fi)